

淮安市“十四五”信息化 发展规划

2021年12月

第一章 “十三五”发展现状

（一）发展基础

“十三五”期间，淮安市积极推进国家智慧城市试点、“宽带中国”示范城市建设，信息基础设施建设不断完善，两化深度融合取得较快发展，荣获国家首批中欧绿色智慧城市合作试点称号，信息化发展水平指数突破 90 分，位于全国同类城市前列。

1.信息基础设施加快布局

截止 2020 年 12 月，宽带网络实现全市覆盖，网络质量显著提升，FTTH 宽带占比 99%，几乎所有小区实现千兆网络接入能力。通信核心网、移动网 IPv6 完成改造，IPv6 活跃用户达 100 万户以上。4G 无线网络实现全覆盖，建设 4G 室外站 2 万多个，自然村 4G 网络全覆盖，5G 网络快速规模覆盖，累计建成 5G 基站 4000 多个，实现高铁沿线、机场、车站、公共场所、商业中心、主要景区等重点场景 5G 室分深入覆盖。电子政务网络实现市、区（县）、街道、村四级高速互联互通，共接入办公电脑及智能终端 10 万多台，市级政务云平台、数据中心等项目建设取得新突破。人口、法人、经济、电子证照、空间五大基础库的数据汇聚扎实推进。

2.行业智慧应用不断深化

“十三五”期间，依托市电子政务网络，建成互联网+政务服务、综合执法、公安、社区、水利、卫健等 100 多个业务应用系

统，政府公共服务、城市治理、管理效率、安全生产等能力全面提升，数字政府建设框架初步形成。全市“一网通办”工作取得初步成效，接入市本级 42 个职能部门 959 项权力事项（1352 项业务事项），县区级 1508 项、镇街级 90 项、村居级 30 项政务服务事项。江苏省政务服务 APP（淮安）已接入民政、卫健、医保、残联等 20 个高频服务部门 90 项服务事项，实现政务服务网移动终端、实体大厅和政府网站等服务渠道事项同源发布、服务集中提供。智慧警务、雪亮工程、数据赋能公安等多个应用位列全国前列，多次被人民日报宣传报道和公安部表扬，创新成果“数模空间”获得公安部基层技术革新奖。教育信息化取得重大突破，先后获得国家、省教育信息化专项奖励 120 多次，在全国“一师一优课、一课一名师”活动中，我市中小学 100% 参与，晒课教师达 12 万人次，共获得部级优课 1300 节，其中 2018 和 2019 年获部级优课数连续位居全省第二，建成省级智慧校园 200 多所，淮阴中学、淮安市实验小学等 4 所学校被评为省级智慧校园示范校。感知公路等 5 个系统获得智慧江苏交通应用示范工程和全省唯一桥梁“智慧工地”试点。国家应急部支持的市应急管理综合应用平台，首创“两部两台”应用模式，并在全国地级市中率先上线运行。智慧城管、智慧水利、数字人社一体化、智慧审计等城市管理、民生服务、政务服务项目也取得了较好的发展。

3. 电子信息产业稳步发展

全市电子信息产业 116 家规上工业企业 2019 年实现工业销售额 256.6 亿元，同比增长 9.8%，电子制造业实现工业总产值

265.4 亿元，软件和信息服务业主营业务收入 5.1 亿元，为全市工业稳健增长和转型升级做出了重要贡献。目前，淮安市已形成印刷电路板、信息终端配套件、电感电容电阻元器件三大特色产业集群，2019 年分别完成开票销售 99.5 亿元、47.8 亿元、8.2 亿元。企业主要集中在产业链中游，以印制电路板、电阻、电容、电感等被动元件以及信息终端配套为主，上游产业涉及磁性材料等，骨干企业有庆鼎精密电子、富誉电子、宏恒胜电子、达方电子、澳洋顺昌、文善电子、纳沛斯半导体、捷群电子等。淮安高新区正在规划建设省内唯一以半导体产业为主题的特色小镇“智芯小镇”，2019 年时代芯存首款商业化量产的 2 兆位相变存储产品下线，标志着淮安市半导体产业实现新突破。

4. 产业数字化升级效果初显

“互联网+制造业”转型升级全面推进。“十三五”期间，全市稳步开展企业两化融合管理体系贯标、上云行动、工控信息安全防护、互联网创新平台建设等工作，企业信息化加快建设。先后出台《淮安市政府关于深入推进淮安市工业互联网发展的意见》、《企业上云三年行动计划》等政策文件，组建淮安市企业 CIO 联盟，加强政策宣传，引导企业上云、建设和应用工业互联网。开展两化融合管理体系贯标，打造工业互联网应用下的新型能力，推动企业工业互联网示范试点工程，培育了一群竞争力较强的智能制造企业，初步构建了一个较为扎实的支撑体系，形成了一批初具特色的平台载体。截止 2020 年底，淮安区被评为国家级“2020 年消费品工业‘三品’战略示范城市”，建成省级

智能工厂 2 个、智能车间 24 个，省级“两化融合”示范区 7 个、“两化融合”贯标评定企业 75 家，80 家企业获评市级工业互联网示范试点企业，4 家获评省级工业互联网标杆工厂，今世缘酒业被认定为 2020 年度省重点工业互联网平台、并荣获长三角工业互联网应用示范企业，爱特福 84 被认定为 2020 年度省级工业电子商务应用示范企业，和兴汽车等 3 家企业获评省级工业互联网标杆工厂，数量居苏北第一，其中天士力等 3 家企业获评省五星级上云企业。

“互联网+农业”创新发展成效显著。“十三五”期间，全市以农业电子商务、农业物联网、农业大数据、信息进村入户等工作为抓手，着力推动农业数字化转型升级。2019 年全市农业信息化覆盖率为 64.3%，共创建盱眙、金湖、洪泽 3 个省级农业电商示范县，盱眙泗州城、江苏嘉美、淮安老侯等 10 个省级农业电商示范基地，盱眙黄花塘科技园被认定为省级现代农业科技园区，建成清江浦区和平越闸村、淮安区车桥卢滩村、金湖戴楼官塘村等 18 个省级“一村一品一店”示范村。《淮安市设施农业物联网技术集成与推广》等 3 个项目荣获全国 2019 数字农业农村新技术新产品新模式优秀项目称号。

“互联网+现代服务业”转型发展亮点突出。全市聚焦现代物流、现代商贸、生产性服务、生态文旅四大服务业特色产业，大力支持社区电商、无接触电商、直播电商等新业态、新模式、新经济发展。思跑特网络“线上购物、同城配送”线上线下相结合的多元化消费服务模式，在疫情期间服务全市近 10 万户家庭。

宁淮现代服务业集聚区、淮安留创园等 6 家省级服务业集聚区、31 家市级服务业集聚区围绕主导产业积极搭建发展平台，集聚生产要素，延伸产业链条，已成为全市新的经济增长点、提升点和亮点，金湖电商园等 2 家集聚区获批省级生产性服务业集聚示范区。截至 2020 年 12 月底，在淘宝、天猫、京东等平台上的电商企业数超过 2600 家，电商店铺数达 8 万余个，带动就业人数 7 万人以上，服务业数字化加速转型。

5.网安保障体系基本形成

坚持以网络安全工作责任制为引领，突出“责任、防护、行动、宣教、研究”五大关键节点，构建网络安全立体防护网，网络空间日渐清朗，网络安全保障体系日益完善，网络安全保障能力不断增强，全市网络空间安全有序。根据网络安全工作责任制要求，各县区、部门常态化开展网络安全培训、知识技能竞赛、应急演练等工作。2020 年以来，共下发 125 起网络安全事件整改通知，督促涉事单位第一时间整改到位，事件接收率、处置率、结案率均保持 100%。联合淮阴工学院成立网络安全研究中心，为全市提供网络安全政策研究、态势分析、课题科研、科技咨询等支撑服务。

（二）主要挑战

“十三五”期间，淮安市信息化虽然取得了较好成效，但在体制机制、协同应用、数字经济发展、能力保障、政策支持等方面存在较大挑战。

1.体制机制有待进一步健全

淮安市信息化建设工作的管理职能与工作责任不统一、存在多头管理的现象，全市信息化建设仍处在各行业各领域自建信息系统的阶段，跨部门、跨行业、跨领域的信息化项目协调难度大，全市统筹工作力量不聚合，成为制约淮安市信息化高质量发展的重要因素。

2. 数字经济发展基础较薄弱

淮安市电子信息产业规模总体偏小，企业主要集中在印制电路板、基础元器件等传统领域，整体处于价值链中低端，产品技术含量和附加值偏低，缺乏市场竞争力，软件产业规模体量较小，以政务应用为主，含金量不高。信息技术在社会各领域的应用水平有待提高，传统企业运用信息技术的意识和能力不足，新业态发展面临瓶颈。两化融合深度和广度有待提高，大部分企业信息化基础薄弱，面临装备智能化水平较低、系统集成应用能力不足、组织流程管理缺位问题。

3. 信息化协同应用有待加强

“十三五”期间，“智慧淮安”PPP项目建设基本处于停滞状态，缺乏清晰的建设战略，需要重启“智慧淮安”项目并将已开工建设的所有子项目作为存量资产纳入新项目统一运营管理，以推动淮安新型智慧城市发展。各部门对内部数据资源的汇聚整合共享和综合利用分析不足，对城市运行状况的综合展示、业务协同、决策支持的支撑能力有待提高，且缺乏跨领域、跨部门的业务协同，系统孤岛仍待打破。

4. 信息化保障能力有待提升

新技术、新业务、新业态带来的安全挑战不断涌现，淮安市信息安全保障面临形势严峻。涉及水利、交通、公安、校园等国计民生重要应用系统和基础信息网络，安全投入占比普遍不高，离省委网信办规定网络安全投入不低于项目总投资的5%仍有较大差距。自主可控技术体系尚未建立，自主可控的信息安全保障基础有待进一步夯实，移动互联网、大数据、工业互联网等新技术条件下的安全防护能力亟待提升。淮安市专业人才结构不合理，物联网、大数据、人工智能技能型人才存在较大缺口，制造业、农业、服务业领域复合型人才资源尤其匮乏，各县区的人才瓶颈问题更为突出。

5.政策支持和激励措施不足

目前，淮安市信息化发展的专项政策较少，数字政府、公共服务等智慧城市项目建设经费没有专项资金保障。数字经济产业培育相关政策严重不足，对中小企业信息化建设扶持力度较少，因此中小企业信息化缺乏转型动力，同时部分激励政策设计或政策落实中存在信息不对称等现象，难以支撑数字产业化、产业数字化的发展。

第二章 发展形势

（一）全球：全球数字化进程加速推进，信息化地位日益提升

2020年新冠疫情席卷全球，在疫情对世界经济发展带来的严重冲击和挑战下，世界各国愈加意识到信息技术发展对国民经济发展的战略意义，国际间的产业竞争的焦点越来越向信息化领域集中，信息化建设成为驱动经济发展的新动力、国家治理能力现代化的强力支撑和提升公共服务能力的重要手段。

1. 全球经济面临极大不确定性，信息化领域竞争加剧

当前，信息化发展时代潮流恰逢世界格局“百年未有之大变局”，全球经济进入新的调整期，增长速度持续放缓，全球保护主义、单边主义抬头，大国博弈日趋激烈，全球化面临严峻挑战。美国视我国为战略竞争对手，对我国遏制从贸易战向经济战、科技战、金融战、规则战全面扩散，信息技术主导权更成为战略竞争的焦点。发达国家纷纷出台相关战略，将信息化作为国家经济发展的核心竞争力，持续推动信息技术创新，不断加快经济社会数字化进程，全力巩固领先优势，抢占未来国际竞争的制高点，发展中国家也在抢抓产业链重组和调整机遇，以信息化促进转型发展，积极谋求掌握发展主动权。

2. 科技革命和产业变革加速演进，信息化支撑愈加凸显

当前由信息技术引领的全球新一轮科技革命和产业变革正席卷全球，人工智能、大数据、物联网、区块链等新技术新应用

新业态方兴未艾。信息技术已经成为推动全球产业变革的核心力量，不断集聚创新资源与要素，与新业务形态、新商业模式互动融合，通过融合渗透深刻改变传统生产方式，加快传统产业的转型升级和变革，带来生产力质的飞跃，加速推进全球产业分工深化和经济结构调整，重塑全球经济竞争格局。据测算，80%以上国家数字经济增速明显高于同期 GDP 增速，数字经济已经成为带动全球经济复苏的主要动力，信息化发展的重要性和紧迫性愈加凸显。

（二）国内：数字经济赋能高质量发展，信息化应用前景广阔

我国以 5G、人工智能、云计算、大数据领域新型基础设施建设为先导，以“信创技术、系统、设备和应用”重构国内电子信息产业生态的发展契机，大力推动信息技术深度应用建设，创新信息技术应用新场景、新业态和新模式，推进信息资源多元共享和数据开放，并以此推动社会治理和公共服务领域的巨大变革。

1.构建双循环新发展格局，信息化大有可为

面对当前国际国内复杂局势，我国做出了“逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的经济发展的重大战略部署。信息化发展战略在强化内需市场和稳外贸，畅通国内国际双循环新格局具有重要作用。加快建设数字中国，提升新型信息基础设施，助推科技创新、产业升级和政府治理现代化，将成为推动我国经济社会高质量发展的重要环节。同时，以高质量促进国内国际双循环新格局，以新型基础设施建设为牵引，以发展新一代信息技术为核心，充分利用以大数据为代

表的重要生产要素，推进信息化高质量发展，加快产业升级和数字化转型，是推动城市产业体系现代化、发展融合化、全面智能化与深度工业化“城市新四化”的核心使能器，已成为推动由信息化走向数字化，实现社会高质量发展的优先选择。

2.数字化赋能政府治理，数字政府方兴未艾

打造现代政府是推进国家治理体系和治理能力现代化的核心目标，数字政府是政府以大数据、云计算、区块链、人工智能等新一代信息技术解决公共问题、提供公共服务、实施公共治理，形成“用数据决策、数据服务、数据创新”的现代化治理模式。党的十九大报告将“数字中国”上升为国家战略；《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》强调，加强数字政府建设，提升社会治理等数字化智能化水平。加快推进政府信息化、数字化、智慧化转型，打造数字政府是新时代提升政府服务效能、推进治理体系和治理能力现代化的必然要求，是推进“放管服”改革的重要抓手，是促进政府职能转变的重要动能。

（三）江苏：数字经济加持强省新征程，信息化格局逐步完善

在数字化发展浪潮下，以制造业见长的江苏省，抢抓机遇、全面布局，准确把握新常态下信息化发展的趋势，深入推进制造强省、智慧城市和数字政府建设，加快布局新型信息基础设施，深化创新驱动，全面塑造发展新优势。

1.顺应数字化发展大势，争创制造强省新格局

当前，以5G为主要标志的新技术迎来突破期和应用期，人

工智能、智造技术等将对信息化发展带来革命性影响。作为全国制造业大省，江苏省对标高质量发展要求，颁布《江苏省信息化和工业化深度融合发展规划》和《智慧江苏建设三年行动计划》等政策，深入推进制造强省建设，大力发展以物联网、云计算、大数据等为代表的新一代信息技术，加快推进“信创生态”建设和产业培育，深化创新驱动，促进苏南产业向苏北转移，推进苏中苏北产业承接和提升，形成全省协同发展、南北联动的信息化新格局。同时，深入推进智慧城市建设，超前布局信息基础设施，普及智慧民生应用，加快发展数字经济。2019年江苏数字经济规模超4万亿元，占GDP比重超40%，全省企业信息化和工业化融合发展水平连续五年保持全国第一，发展动力转换加快，发展竞争力增强。顺应信息化和数字经济发展大势，正推动江苏制造向江苏创造转变、江苏速度向江苏质量转变、江苏产品向江苏品牌转变。

2.以数字激活政务创新，数字政府建设跑出“加速度”

“十三五”以来，江苏省高度重视电子政务建设，以“3550”改革为抓手，首创“不见面审批（服务）”模式，利用信息化手段在推进数字政府建设过程中做出了积极和富有成效的实践探索。在网络强省、智慧江苏等战略的推动下，打造上联国家、横联部门、下通各市的政务数据共享交换体系，在业务上对接65个省级部门单位，顺利接入55家部门和多个设区市，基本疏通国家、省、市数据共享的大动脉。先后出台《江苏省政务信息系统整合共享工作实施方案》、《加快推进一体化在线政务服务平台

台建设的实施意见》等一系列有针对性的方案举措，深入打造国家电子政务综合试点。

（四）淮安：抢抓数字化发展新机遇，培育数字经济新动能

纵观国际国内宏观形势，发展信息化，推动数字技术与各行各业的融合发展已成为全球共识，新基建和“信创”应用与产业，将是“十四五”期间我国重要的数字经济发展增量。淮安市必将抢抓新一轮数字化带来的发展红利，大力发展数字政府、数字经济和数字社会，为聚焦打造“绿色高地、枢纽新城”，全面建设长三角北部现代化中心城市提供新动能。

1.城市综合交通枢纽为信息化发展注入新活力

作为长三角北部现代化中心城市的淮安，首提首倡的淮河生态经济带建设已上升为国家战略，为淮安市的经济社会发展带来重大利好和新一波发展红利。与此同时，淮安市集航空、高铁、水运、公路为一体的城市综合交通枢纽正在形成，商流、物流、信息流、资金流、人才流等服务于信息化发展所需要的各类要素资源正在加快聚集，淮安市信息化发展迎来重大机遇。

2.数字化成为淮安新一轮高质量发展的新路径

新一代信息技术正和产业发展、政府治理、民生服务、城市运行等各领域深度融合，为淮安市“十四五”信息化发展带来全新的技术路线和思维模式。数字化成为区域治理能力现代化的新路径，淮安市应加快推动新基建布局，加快推进政府数字化转型，着力创新治理方式、打造现代政府，为“努力建设展示推进国家治理体系和治理能力现代化、把制度优势更好转化为治理效能的

重要窗口”贡献淮安力量。同时，数字经济成为实体经济高质量发展主引擎，淮安市应顺应数字经济发展大势，推动经济形态全面走向数字化新时代。2020年11月，市政府与紫光集团达成战略合作，重点聚焦智慧城市运营产业落地、产业数字化转型、信息化人才培养，持续加深在云计算、大数据、工业互联网、智慧产业等发展方向的有力推进，抢抓“信创”技术和应用的场景融合，加快培育“信创”生态和产业，推动信息化高质量发展，在江苏省新型智慧城市建设中树立智慧淮安标杆，在国内数字经济发展中“创响”淮安名片。

第三章 总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大系列会议精神，立足淮安“绿色高地、枢纽新城”的城市定位，围绕城市精细化治理、民生精准化服务和数字经济高质量发展总体目标，以信息化高质量发展为主题，以新一代信息技术与经济社会深度融合为主线，以改革创新为根本动力，夯实数字基础设施建设，全面统筹建设淮安新型智慧城市，深入发展数字产业化和产业数字化，全面建设人民满意的服务型政府和以人民为中心的智慧社会，推进市域治理体系和治理能力现代化，力争在“强富美高”新江苏建设中跑出淮安的加速度，为支撑淮安构建智慧精准高效的现代化数字经济体系、现代化美好生活体系、现代化社会治理体系，全面建设长三角北部现代化中心城市提供新动能。

（二）基本原则

政府引导、市场推动。发挥政府在顶层设计、市区（县）统筹、规范标准等方面的主导作用，聚焦信息化对数字政府、数字社会、数字企业、数字农业等方面的引领支撑作用，积极引入市场机制，科学量化效能目标，形成政府、企业、社会合力推进的新格局。

统筹协调，共建共享。强化信息化主管部门的统筹、监督和指导职能，加强全市信息化建设统筹规划和统一部署，实现市区（县）之间、部门之间、城乡之间、政企之间、政民之间的协同共建，基本实现信息共享和数据开放。建立多方合作共建、利益分享的有效机制，充分调动社会资本的积极性。

创新引领、数据赋能。深入实施创新驱动发展战略，深化体制机制改革，激发各类市场主体的创新创业活力，加快技术创新、产品创新、模式创新和管理创新。把数据资源作为关键生产要素，以政府数据开放共享为示范促进政企数据双向深度融合应用，高效释放数据资源价值，赋能淮安信息化高质量发展。

以人为本、服务导向。把保障和改善民生作为淮安信息化建设的出发点和落脚点，充分应用数字技术提供多样化、普惠化、均等化的公共服务，坚持以服务为导向，发挥信息化对科学高效配置资源的支撑和服务功能，提高信息化带来的便捷、高效、创新的感受度。

开放合作、安全可控。坚持全球视野、区域协同理念，加快推进数据开放、设施共享、系统互通，缩小城乡和区域数字鸿沟，营造开放、共享、包容的发展环境。坚持依法管理，完善制度规范，提升技术能力，形成与信息化发展相协调的网络安全保障体系。

（三）发展目标

到 2025 年，基本建成数据驱动、业务协同、智能决策、产业融合、网络安全的信息化发展新格局，形成以“经济调节、市场监管、公共服务、社会治理、环境保护”为核心的淮安城市大

脑框架体系。全市“一盘棋”统筹推进机制基本形成，信息孤岛和数据壁垒基本解决，跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同能力明显提升，市域治理现代化支撑体系基本建成，数字产业化和产业数字化融合发展取得新的突破，信息化人才瓶颈基本解决，信息化发展水平指数达到 95 分以上，迈入全国先进行列。

城市“数字底座”达到国内一流。5G、IPv6、大数据中心、城市中台、工业互联网等新型信息基础设施建设取得重大突破，高速泛在、高效实用、智能绿色、安全可靠的城市“数字底座”达到国内领先水平。到 2025 年，建成 5G 基站 1.5 万个以上，5G 示范应用场景超过 20 个，支撑城市精准治理的新基建体系基本建成。

城市“数字经济”增幅长三角北部领先。数字技术和实体经济实现深度融合，一二三产各领域数字化转型、数字化融合应用持续深化。到 2025 年，全市工业经济融合发展水平进一步提升，两化融合持续深化，创成 8 个省级工业互联网标杆工厂，通过两化融合管理体系贯标评定企业达到 200 家，省星级上云企业数量超过 600 家。

城市“数字产业”实现跨越发展。加快电子信息产业高质量发展，聚焦特色化产业集群，推动电子信息制造业升级，促进产业向特色化、集群化、规模化发展。数字技术创新活力进一步增强，建成一批高能级创新平台，突破一批关键核心技术，形成一批标志性创新成果。到 2025 年，数字经济核心产业营收突破 600

亿元，年均增长 20%，建成一批产业创新服务平台。

城市管理能力普惠便捷。数字技术在城市管理中得到广泛使用，“互联网+政务服务”、智慧医疗、智慧教育、智慧人社、智慧文旅、智慧社区等民生应用体系建设取得明显进展。城市管理与服务实现精细化和智能化，公共服务实现优质和均等化，民生福祉达到新水平，到 2025 年，网上办事率达 99%，政务服务全市通办率达 80%，长三角城市间通办率达 70%。

社会治理能力显著增强。信息技术深度融合城市治理，在城市管理、公共安全、环境整治、交通运输、应急管理等领域实现城市治理服务深化应用。社会治理体系逐渐完善，社会化、法治化、智能化和专业化水平显著提高，形成健全的社会治理新格局。

网安保障能力明显提升。网络空间日益清朗，重要领域信息安全保障和个人信息保护水平显著提升，电子政务领域突发性网络和信息安全事件及时有效处理率达 100%，重要数据和个人信息安全监管体系逐步健全，工业控制系统信息安全保障能力显著增强，网络安全投入不低于信息化投入的 5%。

第四章 主要任务

（一）加快新型基础设施建设，夯实城市“数字底座”

以新基建为契机，加快建设 5G、IPv6、大数据中心、城市中台、工业互联网、车联网、北斗导航等新一代信息基础设施，构建高速泛在、高效实用、智能绿色、安全可靠的城市“数字底座”。

1.全面深化“宽带淮安”建设，优化提升网络性能

一是协同推进“双千兆”网络建设。推进 5G 网络优质覆盖，科学合理布局 5G 基站，实现共建共享，组织实施 5G 建设工程，大规模建设 5G 精品网络，提升 5G 网络优质体验，到 2025 年建成 5G 基站 1.5 万个以上，实现市区（县）城区、重点中心镇、重点公共设施等地 5G 网络全覆盖。持续扩大千兆光网覆盖范围，推动基础电信企业在城市及重点乡镇进行 10G-PON 光线路终端（OLT）设备规模部署。二是深化 5G 场景应用，推动 5G 网络与泛在感知、万物互联等物联网技术的深度融合。加快 5G 行业应用，对接行业需求，重点推动 5G 在制造、农业、交通运输、医疗、教育、电子商务、文旅等行业的智慧应用。到 2025 年，5G+行业/产业赋能取得重大进展，5G 示范应用场景超过 20 个，形成一批可复制可推广的典型案列，在智能制造、智慧城市、车联网、增强现实/虚拟现实（AR/VR）等领域实现规模化商业应用。三是加快 IPv6 改造和应用场景设计。推动运营商优化 IPv6 网络性能和服务能力，到 2025 年，完成全市宽带网络 IPv6 升级

改造，互联网出口带宽达到 10Tbps，IPv6 活跃用户达到 300 万户以上。**四是**加快宽带网络设施提档升级，主动融入国家未来网络试验设施（CENI）建设计划，构建未来网络淮安试验网和重点工业园区边缘云节点，推动未来网络在智慧城市、工业互联网、智能工厂等重点领域的试点应用。继续实施“光网淮安”“高清淮安”“无线淮安”重大工程，争创发展新空间、新动能。基本建成高速、安全、泛在融合的电子政务网络体系，提升政务网络交换路由能力，到 2025 年，全面建成上下连通、左右贯通的电子政务网络高速通道。

2. 加快推进“感知淮安”建设，深化各类创新应用

一是建成淮安城市基础设施物联网平台，部署城市感知网络，推进感知系统在公共安全、应急预警、交通出行、车联网、停车和充电等领域的应用，到 2025 年，接入城市物联网平台的智能感知设备数超 500 万个。**二是**推进车联网基础设施建设，组织开展 C-V2X 车路协同系统研发和基于 5G 环境的 V2X 测试验证。**三是**重点推进全市新型充电桩、智慧停车统一平台建设，推进公用和专用充电桩、综合供能服务站（含加氢站）等新能源终端设施建设，打造智能停车、充电、结算一体化平台。到 2025 年，全市新建公用和专用充电桩 1 万个以上，综合供能服务站超（含加氢站）250 个，经营性停车场基本纳入智能停车一体化平台，联网管理泊位达到 25 万个。**四是**推动全市规模以上企业开展智能工厂、数字车间的数字化改造，引导行业龙头企业建设工业物联网平台。

3.不断夯实“云上淮安”建设，构建未来发展动能

一是建成智慧城市云计算平台和市政府云计算中心扩建工程，支持互联网数据中心、云计算中心、灾备中心和安全认证中心等功能性基础设施的升级改造，尤其对公共网络区、市级接入区进行骨干网络设备扩容升级，提升骨干网络信息的传输能力。二是优化数据中心布局，对新建、扩建符合国标 A 级或 T4 建设标准的超算中心、大数据中心、云计算中心项目，保障用地、能耗指标配额，并推动转供电改直供电。三是发挥天好大数据产业园载体的主体作用，打造辐射苏北的大数据中心，增强信息通信枢纽地位，到 2025 年，新增机柜 5000 个以上，形成 IDC 新能力。

4.深入推进“城市中台”建设，赋能城市精准管理

一是建设城市数据共享交换平台。依托政务网建设政务云平台，推进人口、法人、电子证照等基础数据库建设，夯实智慧城市数据底板。二是建设智慧城市大数据中心。汇聚政务信息资源，将多源数据整合成标准、稳定、纯净、高效的高价值密度数据资源，为“城市大脑”应用场景提供有力的数据支撑，加快推动数据与城市治理的深度融合，以数据推动城市治理模式转变、优化城市公共资源配置。三是打造智慧淮安大数据分析应用平台。通过物联网、AI、AR/VR 技术构建约 1000 平方米的城市运营中心，形成覆盖面向城市综合评价、城市承载能力、城市资源、城市运行等角度的综合分析指标，并根据需要将相关的分析结果进行数据可视化直观展示。

（二）提升产业数字化转型，发展城市“数字经济”

加快推进传统产业和新一代信息技术的深度融合，提升企业网络化、数字化、智能化应用水平，引导企业从中低端向中高端转型。推动制造业、服务业、农业农村的数字化转型，推进供给侧结构性改革，催生新模式、新业态、新产品，培育新的经济增长点。

1.以产业集群为核心，全面推进制造业数字化转型

重点发展工业互联网平台。一是积极构建全市工业互联网的网络、平台、安全三大功能体系。引导重点企业、高等院校、科研院所开展云计算、大数据等工业互联网关键技术试验平台建设。鼓励天士力、正大清江等龙头企业联合互联网企业进行大数据新药的开发与研制，提升新药开发效率。二是构建淮安工业互联网产业生态供给资源池，引进海尔 COSMOPlat、紫光云等一批工业互联网服务商与本地 IT 企业联合，共同研发适合淮安工业企业的互联网平台，推动服务商与企业精准对接。三是开展数字工厂标杆创建，推动企业“上云上平台”，支持淮安经济技术开发区创建工业互联网特色基地，推进面向食品、酒类、仪器仪表等特定行业特定场景的工业 APP 培育发展。四是建立安全可控的工业互联网安全保障体系，利用工业互联网安全联盟资源，培育 2-3 家全国知名的工业信息安全服务企业，打造 4-5 个功能较为完备的工业信息安全服务平台，培养一批高素质的信息安全人才队伍。到 2025 年，建成省内领先的工业互联网网络基础设施，创成 8 个省级工业互联网标杆工厂，省星级上云企业数量超

过 600 家。

积极构建智能制造产业链。一是加快推进规上企业以数字化、网络化、智能化为核心的技术改造，重点鼓励理士电池、淮钢、庆鼎精密电子、富誉电子等行业龙头企业进行智能工厂和数字车间改造升级。以华海测控、苏盐井神、天士力等龙头企业为核心，围绕仪器仪表、医药、盐化凹土新材料等主导产业，谋划和培育特色产业链平台，实现特色产业高质量发展。二是大力实施产业技术创新工程、“千企技改”工程，加快以智能设备替代人工的技术改造，统筹推进特钢、盐化新材料、装备制造等传统产业升级。三是加快构筑以平台为支撑的新型产业生态体系，培育新常态下淮安工业转型升级新动力，创造产业竞争新优势，推动互联网和实体经济深度融合。

2.以现代服务为导向，加快推动服务业数字化转型

加快信息技术在生产性服务业和生活性服务业领域的融合应用。一是集聚新一代信息技术与物流、工业设计、科技、金融、商贸、环保等生产性服务业全面融合与创新，促进生产性服务业更高水平发展。二是积极发展数字生活新服务，加快数字技术在生活性服务业全生态链的融合应用，推动生活服务企业“上云用数赋智”，积极发展数字学习、数字出行、数字健康、“零接触”服务等生活新业态、新模式，支持本地“线上购物、同城配送”服务平台做大做强，培育 4-5 家本地特色的数字生活新服务平台。

开展特色服务业提优、提质、提标、提效。一是紧抓淮安市建设“枢纽新城”契机，挖掘淮安传化公路港等重点物流基地（企

业)资源优势,以信息化推进现代物流与电子商务有机结合,提升淮安电子商务现代物流园、淮安现代物流园等园区的综合竞争力,打造省内一流的现代物流基地。二是推进数字文旅发展,积极推广数字图书馆、数字文化馆线上线下服务,实现数字公共文化资源无差别、无门槛服务,加快推进淮安智慧旅游服务平台持续升级,积极应用人工智能、虚拟现实等技术推动景区数字化、智能化转型升级,提升淮安特色文旅服务附加值。

大力发展现代商贸业,提升城市服务功能。一是重点发展主题商贸(CBD商贸、批发商贸、夜间商贸)和电子商务(跨境电商、农村电商)两大细分领域,优化提升全市商贸布局和业态,打造一批特色商业街区,推动商贸、餐饮、住宿等行业规模化、品质化发展,把淮安打造成为长三角外贸企业品牌营销中心。二是推动商贸业向“互联网+”“大数据+”全面转型升级,创新发展电子商务新模式,重点建设中国(淮安)跨境电子商务综合试验区,打造苏北区域性现代商贸中心。

3.以智慧农业为重点,深入推进农业农村数字化转型

持续迭代升级“淮农云”,加快启动项目二期建设。一是丰富平台系统功能,完善农业生产、农业经营、农业管理、农业服务等领域的大数据应用,提升生产智能化、经营网络化、管理高效化、服务便捷化能力和水平。二是完善以“淮农云”支撑的农业政务管理系统以及农产品质量标准、监测预警和追溯体系建设,提升“互联网+农业”管理水平,到2025年全市农业信息化覆盖率达70%。

加快推进数字乡村建设。一是以农业电子商务、农业物联网、农业大数据、信息进村入户、主题直播等方式为抓手，积极推动数字技术在种植业、畜牧业、渔业生产及农机作业的深度融合和应用，二是以盱眙为基地，打造生态虾蟹特种健康养殖的农业物联网平台和电子商业交易平台，加大农业生产和农副产品、农资质量安全追溯平台的建设。提高农业生产精准化、信息化水平。借助全国首个国家级稻米产业融合发展示范市，首批盱眙小龙虾特色农产品优势区先天优势，打造一批具有淮安特色的数字农业工厂，总结一批可推广可复制的试点经验。三是推动农产品电商发展，培育农产品电商市场主体，鼓励江苏明天种业、华石农业集团等国家级、省级龙头企业和工商业以自主品牌为支撑，创建门户商务网。探索农场会员宅配、农产品众筹、社区支持农业等“基地+城市社区”的直配模式，构建农产品电商运营新模式。四是大力发展数字乡村工程，加快数字技术在乡村生产经营过程的广泛应用。实施“互联网+”农产品出村进城工程，促进基于数字技术的冷链物流、农业观光、乡村旅游等涉农产业一体化发展，到2025年，培育30个以上市级数字农业农村基地。

（三）推动新一代信息技术发展，壮大城市“数字产业”

按照创新驱动、转型提升、效益优先、融合发展的思路，电子信息制造业、软件和信息服务业向高质量发展转型，加快培育新业态、新模式，为淮安数字经济高质量发展注入新动能。到2025年，全市数字经济核心产业规模突破600亿元，年均增长20%。

1. 聚焦特色化产业集群，推动电子信息制造业升级

加快高端印制电路板产业发展。一是依托庆鼎精密电子、苏杭电子、宏恒胜等重点企业，聚焦环保型 PCB 及 FPC 设计制造产品的提档升级和高端化发展，重点发展多层、柔性、柔刚结合和绿色环保印制电路板。二是重点面向京津冀、珠三角、长三角等地区，开展产业链上下游配套招商，引进产业链龙头项目和补链、强链关键节点项目。三是坚持产业集群化发展，重点支持鹏鼎控股淮安第三园区、立创互联网科技产业园等重点产业载体建设，加快推动鹏鼎高端 HDI 和先进 SLP 类载板智能制造项目建成投产，做大做强高端印制电路板产业，以专业服务保障和产业基金招商引资为抓手，以延链、强链、补链为重点，打造长三角地区最大的高端印制电路板基地。

做大做强物联网产业。一是推动新一代信息技术在传统领域的加速渗透。利用淮安在仪器仪表、电子信息领域的先天优势，重点发展物联网感知终端和配套系统，鼓励鹏鼎控股、西派集团等智能终端龙头企业做大做强，整合上下游资源，形成完整的生态系统。二是加快信息技术在传统产品的智能化应用，提升产品附加值，加强智能产品协同创新研发和系统集成，重点引导物联网技术在农业、养殖业、仪器仪表、可穿戴设备、北斗导航等领域的融合渗透。三是重点支持发展物联网设备制造及其嵌入式软件、数据库软件，大力发展物联网数据采集挖掘等专业服务和增值服务，推进物联网在生产和服务领域的应用，培育发展物联网核心产业和新型业态。四是围绕智能汽车、工业检测和生产自动

化、工业信息安全等应用场景，鼓励江苏韩泰轮胎、淮安威灵电机等企业创建工业物联网平台。

加快发展新能源配套产业。一是紧抓“新基建”上升为国家发展战略的机遇，找准发展路径，大力发展新能源电池、核心配件及零部件。二是鼓励淮安骏盛布局电池梯次利用、快充、电池回收等关键环节，分步骤稳步推进动力锂电池研发，提升配套生产能力。三是支持新能源电池企业平台化发展，构筑以龙头企业为核心的产业生态，以金湖县为基地谋划新能源汽车产业园、智能终端产业园，通过淮安工业园比亚迪产业基地等产业载体、工业互联网平台等实体与虚拟平台整合产业链上下游企业与资源，带动中小企业协同发展。

发展特色应用集成电路。一是聚焦集成电路封测、第三代半导体材料领域，围绕现有集成电路制造企业发展配套产业，加快培育一批单项冠军、隐形冠军和专精特新“小巨人”企业。二是主动对接紫光集团、上海华虹、中芯国际、无锡海力士等行业龙头企业，引入实力强劲的投资主体与德淮半导体、时代芯存两大芯片项目合作重组，实现图像传感器和相变存储器细分领域的突破性发展。三是发挥立创互联网科技产业园项目带动和辐射作用，吸引配套合作企业入驻园区，加快省内唯一以半导体产业特色小镇“智芯小镇”建设，充分利用立创电子商务平台，推进本地元器件厂商线上交易，提升产业集群规模化发展能力。

2. 聚焦数字应用产业化，推进软件信息服务业集聚

做大做强软件和信息服务业。一是优先发展行业应用软

件。紧抓发展数字经济的战略机遇，围绕智慧城市、两化融合、智能制造、机器人等重点领域，利用“机器换人”“机联网”和“智能工厂”的发展机会，主动与传统产业有效对接，提高软件企业的研发创新能力。引导和扶持本地企业积极参与智慧城市建设项目，探索应用和产业协同发展的创新模式。加快培育下一代互联网、移动互联网、物联网等环境下的新兴服务业态，鼓励移动终端应用软件的开发和服务。

二是加强工业软件应用。支持开源软件开发和应用推广，着力提升软件及信息服务业自主发展能力。围绕工业互联网建设，引进和培育智能设计与仿真、制造物联与服务、工业数据处理等高端工业软件核心技术，开发自主可控的高端工业软件，重点推进计算机辅助设计、辅助制造和生产过程智能化管理系统等工业软件的开发应用，逐步形成淮安特色的工业软件开发、生产和服务体系。

三是引导重点行业应用。面向教育、医疗、社保、环保、安全等领域信息化需求，以及政府、金融、通信、交通、商贸、物流、能源等领域的信息技术应用，发展应用软件产品和行业解决方案，形成与先进电子信息制造业发展相适应的信息服务业体系。

四是构建软件产业发展生态。加大力度“创响”经开区科教产业园、淮安区天好大数据产业园，成为全市软件产业发展的孵化器和集聚高地。加强工业软件公共服务平台和研发创新能力建设，搭建“互联网+智能制造创新服务平台”，并基于智能制造、工业设计等产品的全生命周期，构建相对完整的公共服务生态体系，助力淮安工业智能化进程。

五是引导软件企业重点研究软件技术在装备智能化、设计数字化、

生产自动化、管理现代化、营销服务网络化等领域的应用，培育一批工业一体化软件服务提供商。

重点培育大数据产业。**一是**加快云计算统筹布局和政务资源的有效集聚。以全市一盘棋，形成以淮安市智慧城市大数据中心为核心，县（区）大数据中心为节点的全市“1+N”大数据中心布局体系，鼓励各县（区）共享使用市级政务云资源。鼓励三大运营商、天好等企业在全市合理布局大数据中心或产业园，在开展“共享”应用服务的同时，集聚大数据相关企业。**二是**深入推进行业大数据应用。大力推广工业互联网在农产品、养殖业、仪器仪表、食品等传统优势产业的应用，重点支持大米云、龙虾云、螃蟹云、仪表云、汽车云等重点行业云平台的建设。鼓励有条件的企业通过云制造模式，实现生产经营各环节的企业间协同，带动行业转型升级。**三是**依托淮安市电子信息产业技术协同创新联盟、电子信息产业公共技术平台，推进企业、高校、科研院所深度合作，搭建政、产、学、研沟通桥梁。开展联合技术攻关，打造大数据产业链，重点培育一批云工程和云服务企业，做大做强细分领域大数据应用产业。**四是**建设“苏北数据之都”，打造淮安政务云平台。围绕人、事、物、企业、空间要素等多个维度，不断提高数据质量，智能采集全市政务相关属性数据，建立淮安政务大数据平台，推动政务资源开放与共享利用。推动淮安城市大数据产业发展，支持大数据解决方案服务企业面向市场需求提供服务，面向细分领域进行大数据行业分析，开辟移动服务，提升企业供需匹配能力。**五是**鼓励产学研用相结合的协同创新和基

于开源社区的开放创新，加强非结构化数据处理技术和产品开发，研发海量数据存储与管理、数据清洗、数据分析发掘、数据可视化等关键技术，打造较为健全的大数据产品体系。在智慧交通、智慧医疗、智慧社区等具有大数据基础的领域，推进交互共享、一体化的数据服务模式，促进大数据技术成果惠及民生。到2025年，争创具有地方特色的国家级大数据产业生态创新示范区，全市大数据相关产业营收突破100亿元。

加快培育信息安全产业。一是引进和培育“信创”相关产业。利用国家重点发展“信创”可替代的设备、系统和应用契机，市政府和紫光集团战略合作机会，以及淮安市政府机关、企事业单位国产设备和系统替换的市场需求，重点生产国产自主知识产权的PC电脑、服务器及智能终端。在此基础上，培育发展基于国产操作系统、数据库、中台的办公软件、应用软件，构建集技术、系统、设备、应用为一体的“信创”产业生态。二是培育信息安全产业。重点培育工业数据安全、工控安全、工业云安全、移动互联网安全、信息安全咨询和测评服务等领域创新应用和产业，鼓励应用符合国家要求的信息技术产品、服务和商用密码技术。三是谋划建设淮安信息安全产业园，引进奇虎科技、安恒信息等信息安全头部企业，联合淮阴工学院和淮安信息安全企业，创建工业互联网安全创新中心和安全实验室，支撑淮安信息安全产业人才、技术、科研、创新等资源要素的集聚和发展，争创国家工业信息安全产业示范基地。四是继续完善信息安全保障机制。重点探索利用人工智能、大数据、区块链等新技术提升安全防护水

平，在智慧城市信息安全保障的同时，开展工业企业信息安全培训和人才队伍建设，重点保障工业信息安全。

3. 聚焦新一代信息技术，加快培育壮大新业态新模式

加快培育信息服务业新业态新产品。一是充分利用人工智能、大数据、5G、物联网等新一代信息技术，加快发展“信息+消费”、智慧文创，深化应用直播带货、社区团购、“无接触”零售等新方法、新手段，打造线上线下相结合的新型消费形态。二是坚持把数字经济新优势运用到产业发展“首端”和产业销售“终端”，嫁接互联网技术，支持“淮扬特色美食”等实体商业发展线上业务，推动与互联网平台企业的合作，实现新型消费线上线下双向融合。三是鼓励企业通过网络促销扩大影响，拓宽产业销售渠道和市场，带动实地消费，促进消费新业态、新模式、新场景的普及应用。四是引导企业加快核心技术和产品研发，鼓励业务模式创新，由产品型营利模式向服务型平台化模式变革，在服务、运营方式等方面逐步向互联网模式、大数据形态转型。打造新型细分领域的平台经济，体现差异化竞争，提升信息产品、服务的有效供给水平。

重点发展专业电商平台。一是重点扶持行业电商、垂直电商、跨境电商和传统行业 O2O 平台等细分领域电商，做大做强电商龙头企业，培育有实力的网商（微商）按企业规范化做大做强，鼓励传统企业主动实施“互联网+”战略，实现企业产品设计、生产、销售和管理互联网化。二是升级移动电商平台，构建全网营销体系，丰富移动电商应用内容，鼓励本地生活服务类产品

线上支付，线下体验，培育淮安本地大米、餐饮、养殖等特色产业的电子商务品牌。三是把握中国（淮安）跨境电子商务综合试验区发展机遇，重点建设跨境电商国家示范项目，完善电子商务行业管理、统一监测和市场监管方式，创新进口跨境贸易电子商务监管模式、出口跨境电子商务贸易模式及通关方式，建设跨境贸易电子商务服务平台，构建跨境电子商务服务产业链，带动淮安跨境电商的跨越式发展。四是发挥淮安在农业领域的先天优势，大力发展农村电商、社区电商，打造新型的基于线上线下（O2O）的平台经济，利用直播、私域流量推广等手段，实现农业领域的服务产品、服务方式、服务内容等方面的转型升级。五是加大力度发展淮安区电商物流产业园，按特色化、生态化、精准化打造 2-3 个有特色产业的电子商务产业园，引进专业运营商，构建完整的“产业生态+科技社区”服务理念，提供专业运营服务，做大做强电子商务整体规模。

积极推动信息技术协同创新体系建设。一是鼓励本土软件企业同 BATH 等国内外知名 IT 企业和科研单位联合成立研究院、实验室、工程中心、创新中心，针对新业态、新产品、新服务、新模式等方面开展联合创新研究，构建适应“互联网+”新业态的信息技术服务体系。二是积极推进建立以企业为主体、高校和科研院所为支撑的淮安市电子信息产业技术协同创新联盟，实现产业协同发展，加强和完善知识产权保护，加强本地企业间及与国内外 IT 企业的合作交流，提升创新能力，塑造核心竞争力。

（四）深化民生领域应用，促进公共服务普惠便捷

按照“以人为本、服务导向”原则，围绕民生福祉达到高质量的目标，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，加强资源共享和业务协同，创新管理和服务模式，促进业务和信息化深度融合，推进基本公共服务优质和均等化，促进社会公平，增进民生福祉，构建统一的面向市民及企业端的淮安智慧门户，为淮安市民与企业提供掌上移动化便捷办事与公共服务。

1. 全面推进政务改革，构建公共服务信息化体系

一是迭代升级“互联网+政务服务”体系。以法制化、标准化、信息化为核心，完善以“1+1+N+6”（即“1个政务服务数据中心、1个综合性政务服务网、N个系统组成生态链、6个统一身份认证、统一总客服、统一电子印章、统一公共支付、统一物流快递、统一安全运维保障体系”）的“互联网+政务服务”体系，实现服务内容更集约、服务流程更优化、服务模式更多元、服务渠道更畅通，市民满意度明显提升。二是践行“信息惠民”理念，建设全市一体化政务服务平台，推动“数智政务”建设，推进“一窗受理”“一网通办”。推行政务大数据云优先计划，支撑政务服务“全域通办”、城市运行“一网通管”，构建智慧淮安门户，为群众提供“一站式、互动式、主动式”的高品质服务，为公职人员提供便捷的“最多跑一次”的办公服务，为政府管理决策提供数据支撑。

2. 深化医疗大数据应用，探索健康服务新模式

一是完善医疗健康大数据。建全全员人口、电子健康档案、电子病历、健康医疗资源四大数据库，基本覆盖全市人口信息并动态更新。建立全市健康医疗大数据分类、分级、分域开放共享政策规范，畅通区域、部门、层级、行业间的数据开放共享通道，形成“一处录入、多处共享”的平台运行机制，实现多医疗机构之间、部门之间的数据互联互通，动态更新居民电子健康档案。二是拓展医疗健康大数据应用。完善“互联网+卫生健康”服务体系，增强“自主健康”服务体验，实现互联网健康咨询、预约就诊、诊间结算、移动支付等基础服务。融合大数据技术与健康医疗，持续推进智慧医院、互联网医院建设，实现医疗行为全流程标准化管理，建立覆盖全生命周期的预防、治疗、康复和健康管理的一体化健康服务。三是开展医疗健康大数据应用试点。推动卫生健康大数据在公共卫生、临床科研、行业监督和健康服务等领域的创新应用，深化5G远程视频、影像、心电、会诊等场景应用，探索远程医疗、分级诊疗和家庭签约等就医新模式，加强重大突发疾病防控预警。

3.推动智慧教育持续发展，引领淮安教育现代化

一是加强数字教育资源库建设。优化升级优质数字教育资源，调动优质学校、名特优教师的积极性，逐渐建成适合区域教育实际需要的教育信息资源库，形成“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型社会。二是加快“5G+IPv6”技术在教育体系的推广应用。完善智慧教育公共服务和管理平台，实现招生管理、学籍管理、学业水平管理、综合素质评价、教学督导、办学管理

等各项工作的全程贯通与融合，着力构建精细化、协同化的教育信息化综合管理体系。三是建设市级智慧教育平台。深度实施教育信息化 2.0 行动计划，构建覆盖全市的教育城域网和电子教育资源平台，探索优质教育资源的智能排序和自适应推送，鼓励中小学教师结合各类优质教育资源组织实施教学教研活动和强化对学生的指导。建设“名师空中课堂”，无缝对接市、区（县）、校三级数据，促进信息技术与教育教学的深度融合，提升“平台+资源”服务能力，推动信息化对教学模式、学习方式的深度变革。四是构建基于“互联网+移动终端”的家校互通互动平台，实现学生考勤、作业、成绩、教师评价、综合表现等在校情况的及时反馈与高效沟通，打造协同共育的家校工作新局面。

4. 推进智慧人社建设，构建一体化社保服务体系

一是构建市级智慧人社一体化体系。加快第三代社保卡发行应用，全面拓展实体卡和电子卡服务功能，实现线上“一网通”、线下“一卡通”。推进以大服务、大数据、大平台为主题的“智慧人社”建设，健全多层次社会保障体系，整合优化医疗、民政、就业等跨部门、跨地域业务流程，建设城乡网络覆盖、信息互通共享、业务应用融合的一体化社会保障公共服务体系，实现网上服务、自助终端服务和窗口服务流程标准化和社保业务同城通办。二是推动和规范全市人社数据资源的统一管理和应用标准，积极开展与公安、税务、民政、教育、卫生等部门的数据共享，探索引入社会机构、互联网数据资源，构建多领域集成融合的“智慧人社”大数据应用分析平台。三是升级就业创业信息服务体系。

完善就业、社会保险、劳动关系形势监测体系，引导劳动力资源有序跨地区流动。建立公共就业和职业技能培训信息服务平台，实现就业和社保信息无缝对接，创造平等就业机会，促进充分就业。**四是**加快推进社保卡在国家一体化在线政务服务平台的应用。按照国家一体化在线政务服务平台建设要求，以国家政务服务平台为总枢纽，推动社保卡在政务服务平台的应用，实现社保卡持卡人身份认证和社保卡电子证照共享互认，实现人力资源社会保障信息的共享复用，提升政务服务便利化水平和政务服务效能。

5.深化公共文体旅游信息化，打造淮安软实力

一是整合淮安吃、住、行、旅、购、人文等领域各类基础数据，通过与城市管理、社会治理、社会信用等数据的实时交互、深度应用，加快公共文化旅游领域数字化服务体系建设。**二是**运用大数据技术对文化旅游行业产生的数据进行挖掘分析，更加深入地掌握和预测游客需求，为文化产业战略制定、公共服务资源配置优化、市场主体的服务和监管、精准营销等提供数据支撑。**三是**推进社会信用在文化旅游市场的应用，加强对经营商户、从业人员、游客和顾客的管理，实现旅游行业的精细化管理。**四是**建立信息集成化、服务智慧化、营销精准化、创新多元化的“淮安全域旅游平台”，增强淮安旅游产业的核心竞争力。**五是**推进文化和旅游融合发展。围绕“西游记”动漫、“淮扬菜”美食、周恩来总理等历史名人文化，与新一代信息技术相结合，打造一批富有文化底蕴的顶级旅游 IP，广泛应用于城市宣传系统、城

市导视系统、城市基础设施等领域，铸造淮安新名片。**六是**举办高水平中国（淮安）国际食品博览会，加强文化和食品的融合，大力推动“线上+线下”展会新模式，支持企业线上办展参展，举办“云展览”扩大会议影响力，结合发展在线新经济，打响“淮安线上食博会”新品牌。

6.推动智慧社区服务升级，探索管理服务新模式

一是打造数字化基层治理体系。完善信息化支撑的基层治理体系，深化“一张网格托底、一支队伍巡查、一个中心调度、一套系统支撑”为架构的网格化治理体系，进一步开展信息平台、指挥体系、全科网格、便民服务等方面的标准化提升，形成基层精准智控能力，着力提升基层社会治理水平，切实增强群众的获得感、幸福感、安全感。**二是**推动养老服务智慧化发展。建设全市养老服务管理信息系统，打造覆盖家庭、社区和机构的智慧健康养老服务网络。建设社区智慧养老服务站，集成各类科技设备、专设5G网络环境，实现智慧照护示范间、家门口智能微型老人服务站等人工智能场景应用。进一步升级现有“淮安虚拟养老院”平台，开发智慧养老分析决策功能，提供养老数据汇聚、养老数据全生命周期管理、养老多维数据综合分析、趋势预测、全息感知和呈现以及数据展示等功能。**三是**推进精准扶贫智慧化建设。整合淮安低收入家庭经济状况核对平台、社会救助信息系统、残疾人事业信息网络系统、社会工作者登记管理系统等一批民政业务系统应用，通过大数据和智慧化的在线分析，对社会救助业务信息进行深度加工提炼，为社会救助工作的管理提供精准分析数

据及辅助决策信息。**四是**推动家居智慧化发展。融合照明管理、电器控制、安防监控、环境监测等场景体验，开展智慧家居应用试点。探索家居环境感知与远程控制、建筑节能与智能控制、公共区域管理与社区服务、物业管理与便民服务等方面的“智慧生活”综合应用。

7.构建现代化防空体系，提高全社会防护能力

一是以网络化、智慧化、数字化为支撑，积极推进人防领域改革创新，构建覆盖全市的机动指挥通信体系和机动警报体系，形成科学的面向人民防空指挥人员的行动决策体系和面向人民群众的生命财产安全保障体系。**二是**深化智慧人防应用。全面运行淮安人防应急救援指挥中心信息系统，构建集指挥决策、通信传输、警报发布、空情预警和政务服务于一体的淮安现代化人防应急救援指挥中心。对应急指挥、任务执行、突发事件、防护目标、主题图层等多元信息进行叠加并动态显示，实现资源信息可视化、指令任务清晰化、防护监控实时化，构建防空警报信号报知、人员紧急掩蔽场所告知、防空知识和技能体验的泛在化、普适化，营造智慧人防新生态。

（五）加强城市智慧管理，提高规范化精细化水平

围绕提升城市治理能力和水平要求，大力推动信息技术在市政管理、公共安全、环境整治和交通运输等领域的深化应用，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

1.深入推进网格化管理，构建智慧化市政管理体系

一是建立城市管理综合数据库。整合城市管理部件（公用设施、道路交通、园林绿化、市容环境、市政公用设施等）、城市管理对象、行政审批、综合行政执法等数据，夯实智慧城管大数据应用基础，实现智慧城管大数据的共建共享。推进以“泛在感知、多维研判、扁平指挥、高效处置”为核心、数据驱动的城市管理应用场景建设，推动实现城市管理、维养服务新模式。二是提升智慧城管平台建设。推进城市管理网络化，建立全面感知、智能分析、信息共享、协同作业的城市管理体系。建设淮安数字城管市级监管平台，完成重点停车场停车管理系统的对接，实现所有区县级数字城管平台所需监察信息采集率达 100%。建立智慧环卫平台，综合应用 M2M、5G、流媒体、数据库技术、网络信息，以淮安时空信息云平台为基础，实现淮安市环卫智慧化管理。三是深化智慧城管应用。推进城市照明“三遥”和环境感知技术应用，实现城市照明的智能控制和节能运行。整合共享视频监控、深化市容秩序管理智慧化应用，运用图像与视频精准识别技术，及时发现“跨门经营”“流动摊贩”等现象，提升城管执法效率。

2.构建社会治安防控体系，助力示范城市创建

一是构建现代警务体系，全面提升公安机关广域态势感知、联勤决策指挥、大数据实时支撑、多警种联合作战的核心能力，引领打防管控实战成效持续提升。二是统筹推进社会治安防控体系建设，聚焦雪亮技防工程和智能泛在感知网建设，实现对公共区域和重点行业领域的重点部位、道路节点、重要场所的全面覆

盖。建立健全圈层查控、单元防控、要素管控等机制，打造社会治安防控体系升级版，实现城市运行、城市应急和社会治理等方面的智能应用，争创全国社会治安防控体系建设示范城市。三是以淮安市城市大脑中台为基础，构建公安业务中台，实现全警赋能。依托提炼的原子算法，使全警通过“拖拉拽”的简单操作就可创建各类应用模型，产生可复用的模型技战法，逐步实现以机为主，以人为辅的工作方式。四是构建淮安消防大数据平台，实现隐患风险智慧防控、一张网基层联动、一张图指挥调度等功能，为火灾风险及火灾形势研判、消防安全指标研判、可视化接警指挥调度平台等前端应用提供必要的支撑。

3.推进三维时空大数据建设，加强国土空间管控

一是建立多维精准的自然资源大数据支撑“一张图”。通过自然资源大数据标准体系建设和数据管理与应用机制完善，整合建设自然资源“一张图”。推进三维实景数据库建设，更新完善基础地理信息及遥感影像数据，拓展遥感数据获取汇集能力，加强遥感动态监测，集成相关部门及互联网相关数据，与“一张图”相关数据实体进行融合集成，建设自然资源和空间地理库。二是建立统一开放的国土空间基础信息平台。根据自然资源部、江苏省自然资源厅信息化建设总体要求，构建市区（县）统一的国土空间基础信息平台，形成市自然资源“一张图”集中和分布相结合式的管理、应用和共享服务机制。三是实时获取同级部门的相关信息、互联网及物联网等相关数据，建立多源数据的汇聚、集成与智能分析机制，为自然资源调查监测更新评价、国土空间规

划实施监督、行政审批、政务服务、资源监管、分析决策等应用提供数据支撑和技术保障。

4.建设智慧生态环保，促进生态文明现代化建设

一是推进智慧化生态环保设施建设。推进环境感知信息统筹建设和跨部门共享，优化全市生态网络监控体系。推进重点行业和重要领域绿色化改造，构建沿淮流域生态城市群，共建“淮河生态经济带”，加快中东部地区高质量发展。落实“263”专项行动，升级全市生态环境保护综合协同管理平台，建立污染物排放与监控智能多源感知体系，实现生态环境数据“一数一源、一源多用、信息共享、部门协同”的工作机制，到2025年，基本实现全市主要污染物污染负荷有效管控。二是以重大项目为载体，推进智慧生态建设。构建集园林绿化信息感知、辅助规划、综合管理、公共服务、监督执法于一体的智慧园林平台，实现园林资源信息的动态监测、智能养护、在线服务、有效共享与综合应用等功能，提升城市园林绿化的精细化管理水平。构建基于物联网技术的城市安全运行气象保障服务系统、气象综合探测信息系统，完善实时高效的气象信息收集分析处理系统。建立淮安气象信息共享平台，实现信息精准靶向发布，到2025年，气象服务信息率达100%。三是积极推进“互联网+环保”淮安模式，建立网上环保、移动环保等网上工作平台，提高环境信息的获取效率和共享程度，构建通畅的群众举报机制和严格的污染监督机制，到2025年，力争新增120个智慧环境监测点，试点开展环境监测数据政府购买服务模式。

5.推进水资源智慧化管理，提升水资源优化配置

一是完善覆盖水灾害防御、水资源管理、河湖库保护、水事务监管、水政务协同等领域的感知体系，推动淮安河道信息数据“一张网”、河网水系“一张图”管理，市区（县）建设本级河湖水系的监测体系，完善水利信息发布制度，增强信息资源管理服务能力。二是加快智慧水利应用系统建设，建成水利云及水利展控中心，为水利部门实施水资源合理调配、异常事件预警预报和突发事件应急处理提供科学的决策依据。三是构建信息资源整合共享平台、河长制综合管理平台和水利公共服务平台，全面监测水利基础信息，到2025年，实现水利相关信息采集入库率达95%，河流环境整治率提升50%。

6.建设智慧化交通运输体系，优化交通出行服务

一是强化智慧交通顶层设计，加快全市交通系统数据资源的汇聚与整合，搭建涵盖交通、交警、住建、城管、交运、港航等部门与企业的智慧交通平台，实现城市交通路网监测、拥堵点分析、交通事件分析、运力调控、泊位分布以及交通态势的可视化展现与精准调控。二是强化交通智慧化服务。构建智慧交通运输体系，完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络，加快城市群和都市圈轨道交通网络化。推进现代信息技术在交通运输各领域、全过程深度融合，迭代升级“智慧交通”一期平台，加快启动二期项目。搭建智慧交通管理系统、交通指挥调度平台、交通大数据研判分析平台、交通拥堵治理平台，推进交通感知设备与控制设备建设，全面提高数据采集、管控等基础能力，提升客

货运输信息服务能力和行业治理能力。三是运用物联网、大数据、无线通信等技术，完善交通出行综合信息服务体系，鼓励发展公共充电、分时租、智能排班、智能调度等新模式，实现人机交互、实时调度、监控运营、实时报警，实现公路、水路、铁路、航空、公交等多种运输方式无缝对接。发挥“互联网+”服务优势，整合公路、铁路、水运、航空等出行信息，为社会公众提供一站式、便捷化的交通出行服务。

7.构建智慧化应急指挥体系，提高应急处置能力

一是加强应急预案管理，健全应急预案体系，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。健全风险防范化解机制，完善市区（县）两级政府对突发公共紧急事件（如流行病、恶性案件、灾害事故）应急反应机制。二是整合各类应急数据、城市安全风险数据，总结疫情防控工作积累的经验，建立互联互通、信息共享、事件驱动、快速反应的应急指挥平台，政府协调指挥各相关部门，处理城市特殊、突发、紧急事件，向公众提供社会紧急救助服务，提高处置突发公共安全事件的能力，实现统一指挥协调。三是建设覆盖全市的高密度地震预警和烈度速报系统，到2025年实现消除误报和监测网内3.0级或以上地震的漏报，地震预警报警盲区小于30km，有效应对突发性公共事件。四是建设以应急指挥中心为中枢的应急指挥平台，强化应急救援统一组织、统一指挥、统一调度能力，建立数据共享交换体系，融入全市网络综合治理体系。建成市区（县）两级全覆盖的应急管理指挥信息网，打造全市安全生产、应急指挥救援等信

息系统和预警信息处理中心，制定突发事件线上线下快速应对处置机制，提升发现研判、预警引导、高效处置能力。在淮安城市大脑基础上，打造应急大脑，基于高危行业风险数据的汇聚基础，进行大数据分析，创新城市风险耦合分析、风险隐患关联分析、事故关联分析、风险预判及趋势预测等典型业务模型，在全国形成示范作用。

（六）探索城市大脑建设，提升政府治理决策能力

利用新技术、新应用和新模式，以深化应用和突出实效为发展主线，构建淮安城市大脑，加快政府数据开放共享，加强大数据应用，创新社会治理模式，完善社会信用体系，提升政府科学决策能力和社会治理水平。

1.打造城市大脑指挥中心，推进决策可视化落地

一是建设集智能研判、协同指挥、成果展示等功能于一体的城市大脑指挥中心。推进各单位重要应用系统和数据集中汇集、快速调用，打造线上线下深度融合，和市、县（区）、部门、乡镇等多层级联动新格局。提升城市的全面感知（智慧化）、态势监测（可视化）、事件预警（可控化）、应急处置（高效化）等能力，实现问题及隐患“第一时间发现、最短时间响应、最快时间处置、第一时间反馈”，推动城市治理模式从被动式、应急式向主动式、预警式转变。二是利用淮安政务云平台，在市级部门数字化应用的行业数据基础上，通过城市中台（数据中台和技术中台）的数据重新组合和公共技术组件的支撑，构建“经济调节、市场监管、公共服务、社会治理、环境保护”为核心，基于政府

五大履职的城市大脑框架及试点应用场景，探索淮安城市大脑建设模式。

2.围绕数据开放和共享应用，提升政府治理效能

一是持续完善人口、法人、经济、证照、空间地理五大基础数据库，建立各类主题数据库，采集汇聚物联网、互联网数据，将多源数据整合成标准、稳定、纯净、高效的高价值密度数据资源，建立淮安城市大数据中心，为城市大脑应用场景提供有力的数据支撑。二是以“互联网+政务服务”试点城市为契机，深入推进“一张网”“一扇门”的深度融合建设，整合城市基础信息数据，建设城市数据管理系统，完成城市大数据资源的汇聚。加强基于信息共享的业务流程再造和优化，创新社会管理和服务模式，提高信息化条件下社会治理能力和公共服务水平。三是推进审计大数据融合共享开放应用，加大数据采集和分析运用力度，完善审计数据分析平台，采用云计算和 AI 等技术实现巨量数据的智能计算和快速响应，逐步实现审计数据的智慧化搜索、分析、关联、计算和管理。

3.应用数据和技术组合创新，提升社会治理能力

一是对服务流程优化、政府架构改进、外部社会治理等进行数字化重塑，实现网络化协同治理和柔性化决策施政，进一步推动治理组织架构的扁平化变革。逐步实现对社会运行的精确感知、对公共资源的高效配置、对社会风险的及时预警、对突发事件的快速处置，社会治理的科学化、精细化、智慧化水平显著提升。二是把握全省开展创新网格化社会治理机制工作试点地区机

遇，深入推进“网格化+数据化”建设步伐，打造采集信息发现风险的第一感知触角、化解矛盾消除隐患的第一前沿阵地、便民利民解决问题的第一服务窗口，创新基层治理模式。三是充分发挥新一代信息技术对社会治理的支撑作用，将数字技术全链条、全周期融入社会治理，推进电子政务与各种社交元素、电商平台、支付应用及新媒体、新技术深度融合，形成党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

4.完善公共信用体系，打造社会诚信服务新模式

一是深化“互联网+信用”体系建设，主动融合长三角信用体系建设，加快公共信用信息在行政管理的应用，实现“诚信淮安”城市品牌进一步提升，打造社会诚信体系服务社会治理的新模式。二是持续迭代升级市区（县）两级一体化公共信用信息共享平台，整合市场监管、发改、人行、生态、金融、人社、税务、交通、安全、工信、公安、法院等领域信用信息，逐步实现跨部门、跨层级信用信息共享与应用，强化与社会公共信息资源共享交换平台对接。三是加强信用信息应用，推动行政机关在日常监督管理、公共资源分配、表彰奖励等活动中查询使用公共信用信息，提供面向公众的信用信息查询服务以及各类信用产品增值服务。

（七）强化安全自主可控，夯实网络安全保障体系

以网络安全保障为核心，从政策、技术、产业、内容和基础设施等方面入手，突出“责任、防护、行动、宣教、研究”

五大关键领域，构建网络安全立体防护网，保障全市网络空间安全有序。

1. 聚焦监管服务，提升态势感知能力

一是完善体制机制，推动安全协同管理。以网络安全工作责任制为引领，推动市区（县）网信部门配备专职网安力量和专业技术人员。加强网信、公安、工信、大数据等有关部门协同联动，合力推进实施关键信息基础设施重点保护、网络安全等级保护、各领域网络安全防护等有关制度要求。二是规范社会安全服务。推动完善安全管理服务机制，有序开展网络安全检查工作，提升检查、检测、应急等服务保障能力。三是开展执法检查，加大综合治理力度。完善网络安全定期检查和通报制度机制，完善网络安全治理体制机制。

2. 完善基础支撑，推动安全协同管理

一是推进安全监测网络建设，实时监控重要信息系统。加快建设涵盖重要信息系统节点的监测网络，开展关键信息基础设施的网络安全监测、检测和风险评估，实现对全市重要领域网络系统运行状态、风险隐患的实时感知、精准研判和科学决策。二是推进网络安全信息共建共享工程，有序开发网信数据，建设涵盖全市范围内涉及政务、民生、安全、公共管理等重要信息系统，以及重点企业的信息平台，实现网信数据的集中汇集、统一管控、协同应用。三是新建信息安全管理系统，支撑网络安全监管工作。利用“信创”生态产品，建设具有“国际水平、中国国情、淮安特色”的信息安全管理系统，为智慧淮安的智慧应用体系、智慧

产业基地和居民信息应用等建设提供坚实的保障。建设重点行业系统网络安全态势感知通报预警平台,实现与信息安全管理系统互联互通,全面支撑淮安网络安全监督管理工作。

3.聚焦安全防护,提升应急处置能力

一是推动建立常态化应急演练机制,提升应急处置实战能力。定期开展应急演练工作,做好应急准备。推进各行业各部门持续开展“护网”行动和应急演练活动,通过模拟关键信息系统发生系统页面被篡改、数据库被窃取等网络安全事件,积累应急处置经验。二是完善信息通报预警机制,强化应急管理。强化网络安全信息收集、分析和通报工作,及时发布风险预警信息,跟踪风险防范工作进展,形成快速高效、各方联动的信息通报预警体系。加快制定出台网络安全隐患事件分级分类标准,完善市区(县)两级网络安全监测预警和信息通报机制,实现网络安全风险隐患统一通报。三是健全应急处置体制机制,规范应急工作。建设淮安网络安全领域应急资源库,完善信息采集、辅助决策、预案演练等功能,支撑应急处置工作开展。健全应急处置工作体系,分级分行业制定修订网络安全应急预案、应急处置工作指南和处置流程图,明确处置责任机构、处置机制和临时处置权限等。

第五章 保障措施

（一）建立全市统筹的信息化推进机制

1.明确组织体系，完善专办机制

加强全市统筹，建立统一高效、市区（县）联动的信息化管理和工作机制，整合信息化相关职能，解决多头管理、各自为政的问题，充分发挥市信息化领导小组的作用。建立跨部门、跨区域的信息化发展统筹协调机制，统筹全市信息化发展工作，定期召开全市信息化发展联席会议，高效推进全市信息化重大决策、工作、项目部署。建立健全层次清晰、权责明确、市区（县）协同的信息化组织管理体制，完善信息化发展考核机制，丰富考核内容，提高考核标准和考核要求，确保信息化工作落实到位。

2.落实架构管理，强化统筹力度

市信息化主管部门负责统筹协调全市信息化发展工作，研究重大政策、重大问题和重大安排，协调指导项目推进中的有关问题。主动谋划一批重大项目，成立由市区（县）相关部门组成的项目专班，软件平台市级牵头，终端由各区（县）统一部署的信息化建设工作机制。尽快出台《淮安市信息化项目建设管理办法》，明确相关权责，共同推进信息化项目建设。建立信息化项目定期督促评估机制，每年组织开展对新型信息基础设施建设、数字产业能级提升、产业数字化转型、智慧民生、智慧社会、安全保障等领域的评估。

（二）健全省市协调的信息化政策体系

1.完善政策法规，促进健康发展

加快完善信息化标准规范和宣贯落实，积极推进相关标准的修订或制定，形成全市统一的信息化标准规范体系。加大信息化产业支持力度，从基础设施、专项支持、人才激励等多个方面制定优惠政策。市信息化主管部门根据本规划实施情况和全市信息化工作实际情况，对规划进行优化完善，以更好地满足淮安市信息化工作不同阶段的发展需求，指导全市信息化工作持续健康发展。

2.落实省级政策，争取上级支持

贯彻落实江苏省级层面信息化规划和智慧城市全局视角的顶层方案，开展信息化基础设施建设、数字产业能级提升、产业数字化转型、智慧民生、智慧城市管理与治理、安全保障等重点项目和工程，对具有示范性的重大信息化项目予以重点支持。结合自身实际，针对性发放“信息消费券”“消费补贴”“数字货币红包”等。充分调动全市各部门争取上级信息化建设工作的积极性、主动性，深入研究省级政策，精心谋划信息化项目，奋力在“强富美高”新江苏建设中跑出淮安发展“加速度”，城市核心竞争力实现显著提升。

（三）构建创新的信息化建设运营模式

1.深化运营改革，推进协同工作

建立银政企协同联动工作机制。充分发挥市政府重点产业发展基金作用，按照市场化方式推动设立新一代信息技术产业发展

子基金，支持信息技术产业发展，鼓励子基金管理人积极申请国家和省级基金支持。鼓励政府授权国有公司成立平台公司，建设运营和管理政府大数据，实现项目衔接和综合效益最优化。统筹共用基础设施运维和政务部门信息化服务，加快部门信息化管理机构向业务流程管理、外包管理职能转变，保障淮安市信息化建设的整体效益。

2. 拓宽融资渠道，鼓励社资共建

建立全市信息化项目建设资金保障机制，确保规划项目建设资金的持续供给和安全使用。深入推进以政府投资为引导，以企业投资为主体，以其他投资为补充的多元化投融资模式，市区（县）两级做好对纳入智慧城市建设项目的资金保障工作。鼓励并引导社会融资和社会资本参与信息化建设，发起设立信息产业投资基金，重点推动淮安 5G 网络、工业互联网、大数据等核心领域产业投资基金发展。支持各类创投基金投向创新创业项目和企业，支持创新型企业股改、挂牌和上市。

（四）构建有竞争力的人才引育体系

1. 加大引进力度，优化人才结构

建立高层次信息化人才定向引才的有效渠道，完善高端人才使用和激励机制，鼓励重大信息化项目与人才引进联动，支持企业与高校、科研院所合作建立人才培养基地，着力培养信息化建设紧缺人才，结合淮安信息化发展特色，加大工业互联网、农业物联网、特色集成电路等相关专业人才引进，实施差异竞争与错位引才方式，确保信息化工作可持续发展。

2.打造发展平台，营造成长环境

加强研究院、博士后科研工作站、院士工作站、创新平台等人才载体建设，加快科技创新领军人才、高级管理人才、创新创业人才的培育和引进，对企业引进的高层次人才给予相关人才津贴和住房补贴。加强信息化工作相关工作人员对信息化发展相关领域的培训学习交流，不断壮大信息化中坚人才队伍。加大力度支持淮阴师范学院、淮阴工学院等院校培养软件工程、大数据技术、网络安全等相关专业人才，充实淮安IT人才队伍，鼓励企业与高校、科研院所合作建立人才培训基地，建立层次分明、灵活多样的信息化人才培养体系。打破人才流动体制界限，推动人才在政府、企业、智库间有序顺畅流动。

（五）营造良好开放的信息化发展氛围

1.把握发展机遇，深化交流合作

拓展对外交流合作，加强在科技创新、人才智库、智能制造、数字经济等领域的国际交流，支持本地数字经济优秀企业开展全球化产业协作与创新合作，加快全球信息化领域优质资源汇集。主动对接长三角，融入长三角，把长三角一体化国家战略转化为淮安的发展优势。强抓宁淮战略合作机遇，探索智慧城市、科技创新、数字经济、人才支撑等领域合作，以宁淮特别合作区、昆淮合作区为载体，推动南北产业梯度转移，深化南北协作共赢。促进与苏北其他城市在科技、信息、人才、公共服务等领域的战略合作，建立健全常态化、制度化的区域合作机制和高效运作体系，推进产业合作平台建设。

2.加大宣传力度，强化信息化意识

充分发挥政府、企业、高校、科研院所、媒体等多方作用，加强党政干部对信息化发展、网络安全保障等相关领域的培训学习交流。制定和实施全民信息技能培训计划，开展专题培训和知识演讲，普及信息化基础教育，增强公民信息化意识。深入挖掘全市信息化发展的典型案例和优秀模式，加强宣传推介力度，多渠道多载体多层面宣传淮安支持信息化发展的良好环境，提升淮安的吸引力和认可度，吸引优秀人才、企业来淮安发展。